



Ликвидация неравенства и искоренение СПИДа в рамках прав человека: Глобальная стратегия по СПИДу на 2021-2026 годы и правозащитные меры реагирования на пандемию

Апрель 2021

Глобальная стратегия по СПИДу на 2021-2026 годы: Особое внимание проблеме неравенства и необходимости создания правозащитной основы

В марте 2021 года Координационный совет программы ЮНЭЙДС принял документ [Ликвидировать неравенство, покончить со СПИДом: Глобальная стратегия по СПИДу на 2021-2026 годы](#). Новая стратегия с самого начала провозглашает долгожданную приверженность мерам реагирования, основанным на правах человека. Это находит свое отражение в том, что в стратегии основное внимание уделяется неравенству, включая гендерное неравенство, которое, как показывают [десятилетия данных](#), ведет к распространению этой пандемии, повышая уязвимость людей к ВИЧ-инфекции и препятствуя их доступу к жизненно необходимым, укрепляющим здоровье услугам и лечению.

Борьба с пересекающимся неравенством, которое не позволяет людям пользоваться услугами в связи с ВИЧ, уходит корнями в обязательство «никого не оставлять позади», лежащем в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достижение промежуточных целевых показателей, установленных в Глобальной стратегии по СПИДу, будет способствовать достижению цели искоренения СПИДа как угрозы общественному здоровью к 2030 году и многих других целей в области устойчивого развития. Справочная группа приветствует эту стратегию и подчеркивает настоятельную необходимость устранения широкого круга проявлений неравенства, включая структурное и системное неравенство, как внутри стран, так и между странами, которые продолжают подпитывать пандемию и препятствовать нашим коллективным усилиям по ее преодолению.

Акцент на неравенстве является важным компонентом всеобъемлющего правозащитного подхода к ВИЧ. В Стратегии излагаются «всеобъемлющие рамки для трансформационных действий по борьбе с этим неравенством и, в более широком плане, по уважению, защите и осуществлению прав человека в рамках борьбы с ВИЧ». При этом ясно, что акцент на неравенстве является частью более широких ответных мер, основанных на правах человека, и что усилия по сокращению неравенства должны основываться на принципах, нормах и стандартах в области прав человека. Справочная группа считает, что крайне важно понять, каким образом акцент на неравенстве информирует, пересекается с правозащитными мерами реагирования, имеющими существенно важное значение для искоренения СПИДа, и является их составной частью. В настоящем заявлении делается попытка дать некоторые первоначальные руководящие указания по этим вопросам.

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

Права человека и ликвидация неравенства: важное значение для эффективного реагирования на ВИЧ и другие глобальные проблемы в области здравоохранения

На протяжении последних двух десятилетий государства-члены Организации Объединенных Наций справедливо заявляли в каждой [Политической декларации по ВИЧ и СПИДУ](#) Генеральной Ассамблеи о том, что полное осуществление прав человека для всех «является важным элементом глобальных мер реагирования на эпидемию ВИЧ, в том числе в области профилактики, лечения, ухода и поддержки».

Опыт научил нас тому, что защита и поощрение прав человека являются эффективными, практичными, жизненно важными и экономичными. Профилактика ВИЧ и обеспечение всеобщего доступа к комплексному уходу и лечению для лиц, живущих с ВИЧ, являются неотъемлемой частью обязательств государств по реализации [права на наивысший достижимый уровень здоровья](#) для всех без дискриминации. Кроме того, эти усилия по охране здоровья отдельных лиц и населения не могут быть отделены от защиты и поощрения других прав, таких, как свобода выражения мнений и ассоциации, свобода от дискриминации и равная польза и защита закона, свобода от произвольного задержания и жестокого или унижающего достоинство обращения, неприкосновенность частной жизни, безопасность личности (включая свободу от насилия со стороны государственных и негосударственных субъектов), безопасность на рабочем месте, образование, семья, социальное обеспечение в случае потери средств к существованию, выгоды научного прогресса и участие.

Пандемия COVID-19 создала еще одну [проблему в достижении промежуточных глобальных целей](#) в текущих усилиях по достижению Цели устойчивого развития, заключающейся в искоренении СПИДа в качестве общественного здравоохранения к 2030 году. Она вновь наглядно продемонстрировала роль неравенства в распространении болезней и настоящую необходимость принятия ответных мер, сочетающих биомедицинские меры с соблюдением принципов и стандартов в области прав человека, для того чтобы они были успешными. В рамках глобальных мер по борьбе с COVID-19 ЮНЭЙДС внесла важный [вклад в разработку руководящих указаний, основанных на уроках, извлеченных из борьбы с ВИЧ](#), а научные исследования, здравоохранение и общинные системы, созданные для борьбы с ВИЧ, сыграли важную роль в решении этой новой пандемической проблемы.

Прекращение неравенства: основополагающий элемент мер реагирования, основанных на правах человека

Акцент на неравенстве является важным компонентом всеобъемлющих правозащитных мер по борьбе с ВИЧ. На самом базовом уровне необходимо принять меры для того, чтобы положить конец стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ, с которыми сталкиваются люди в различных условиях, будь то по признаку ВИЧ-статуса, пола, расы, возраста, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, половых характеристик, употребления наркотиков,



Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

секс-индустрии или аналогичных характеристик. На другом, более широком уровне правительства и другие субъекты должны учитывать структурные факторы, включая законы и политику, которые являются дискриминационными или иным образом способствуют социальному, экономическому и политическому неравенству, препятствуя равному осуществлению прав человека.

В частности, Справочная группа подчеркивает важность поставленных в Стратегии на 2025 год целей по устранению социальных и правовых барьеров, которые создают и сохраняют неравенство, препятствующее доступу к услугам и подпитывающее пандемию:

- отмена карательных законов и политики, криминализирующих секс-индустрию, простое хранение наркотиков и однополые сексуальные отношения, и прекращение чрезмерно широкой криминализации ВИЧ;
- сокращение стигматизации и дискриминации, включая распространенность стигматизации и дискриминационного отношения и несправедливых гендерных норм, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, и ключевые группы населения;
- сокращение масштабов гендерного насилия и насилия в отношении ключевых групп населения;
- расширение доступа к механизмам, которые позволяют людям, живущим с ВИЧ, и ключевым группам населения сообщать о дискриминации и нарушениях прав человека и добиваться возмещения ущерба, а также к юридическим услугам в поддержку этого; и
- расширение доступа к услугам по борьбе с ВИЧ с учетом гендерных факторов.
- Обеспечение доступа к правосудию, юридическим услугам и информации о правах.

Проведенный [недавно ЮНЭЙДС анализ](#) имеющихся данных свидетельствует о том, что неспособность добиться какого-либо прогресса в борьбе со стигматизацией и дискриминацией, связанными с ВИЧ, подрвет усилия по достижению целевых показателей тестирования на ВИЧ, лечения и подавления вирусов, что приведет к еще 440 000 смертей, связанных со СПИДом, в период с 2020 по 2030 год и что неспособность добиться какого-либо прогресса по другим «социальным факторам» подрвет усилия по достижению целевых показателей профилактики ВИЧ, что приведет к увеличению числа новых случаев инфицирования ВИЧ за тот же период на 2,6 миллиона человек. Поэтому Справочная группа полностью поддерживает содержащийся в Глобальной стратегии по СПИДу призыв «провести оценку всей политики и будущей практики, с тем чтобы определить, не ведут ли они к дальнейшей стигматизации диагноза ВИЧ, увековечению дискриминации и усугублению неравенства в области здравоохранения». [Глобальное партнерство по искоренению всех форм стигмы и дискриминации в связи с ВИЧ Ч](#), представляет собой ключевую возможность и «дорожную карту» для прекращения дискриминации в различных условиях, которая подрывает эффективные меры по борьбе с ВИЧ. Укрепление этого партнерства и выполнение взятых на себя обязательств должно стать частью осуществления глобальной стратегии по СПИДу и будет способствовать достижению ряда ее целей.

Искоренение стигмы и дискриминации в связи с ВИЧ на уровне отдельных клиник, рабочих мест или школ имеет ключевое значение. Исключительно важно положить конец дискриминации в законодательстве и при его применении, включая отмену дискриминационных законов и политики в отношении людей, живущих с ВИЧ, женщин и девочек, сексуальных и гендерных меньшинств, работников секс-индустрии, лиц, употребляющих наркотики, инвалидов, мигрантов и заключенных. Такие меры действительно способствуют созданию более благоприятных условий для эффективной профилактики, тестирования и лечения ВИЧ, особенно для ключевых групп

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

населения и женщин и девочек. Прекращение дискриминации в определенных условиях — здравоохранение, образование, правовая система и т.д. — способствует осуществлению основополагающего права на равенство. Кроме того, оно способствует полному осуществлению других прав человека, таких, как право на здоровье, неприкосновенность частной жизни, физическую неприкосновенность, свободу выражения мнений и ассоциации, свободу от произвольного задержания и пыток и т.д., устраняя дискриминационные барьеры на пути их осуществления.

Медицинский работник, отказывающийся лечить пациента или преследующий его по причине его ВИЧ-положительного статуса, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, должен прекратить дискриминацию. Отказ в социальном обеспечении, государственном жилье или антиретровирусных препаратах людям, живущим с ВИЧ, по причине употребления ими наркотиков является дискриминацией, которую также необходимо прекратить.. Отказ заключенным в доступе к услугам по уменьшению вреда, доступным в общине, является дискриминацией, которой необходимо положить конец. Нарушение физической неприкосновенности женщин путем проведения тестирования на ВИЧ во время беременности без осознанного согласия является дискриминацией по признаку пола, которой необходимо положить конец. Стигматизация и дискриминация могут лежать в основе нарушений права на неприкосновенность частной жизни, если медицинские работники или работодатель незаконно раскрывают ВИЧ-положительный статус лица, наркозависимость, сексуальную ориентацию или другую личную информацию; это должно быть прекращено. Нанесение полицией ударов по бедным слоям населения или таким ключевым группам населения, как работники секс-индустрии, гомосексуалисты, транссексуалы, лица, употребляющие наркотики, или мигранты для жестокого обращения, является дискриминацией и должно быть прекращено. Необходимо положить конец гендерному насилию и вредным гендерным нормам, которые лишают женщин и девочек самостоятельности в их сексуальной жизни или их доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, образованию или трудоустройству. Плата за больничные или клинические услуги или лекарства, стоимость которых недоступна для большинства, особенно для тех, кто не имеет государственного или частного медицинского страхования, усугубляет неравенство и должна быть прекращена.

Все подобные проявления неравенства прямо или косвенно способствуют предотвратимым ВИЧ-инфекциям и смерти вследствие СПИДа. **Ликвидация неравенства, безусловно, требует принятия мер по борьбе со стигмой и дискриминацией. Однако устранение неравенства, которое является причиной пандемии ВИЧ, требует принятия мер в области прав человека в более широком плане.** Для того чтобы положить конец злоупотреблениям со стороны полиции в отношении ключевых групп населения, необходимо не только изменить стигматизирующее отношение, но и внести структурные изменения для прекращения безнаказанности за произвольные задержания и пытки. Ликвидация неравенства в охране здоровья заключенных требует не только доступа к уходу, эквивалентному уходу за пределами тюрьмы, но и прекращения пыток, переполненности тюрем, недостаточного питания и санитарии в местах содержания под стражей. Ликвидация неравенства девочек в доступе к образованию требует ликвидации лежащей в основе нищеты, которая может побудить семьи уделять приоритетное внимание образованию для мальчиков. Для защиты от дискриминационного пренебрежения физической самостоятельностью и конфиденциальностью необходимы адекватные, имеющие исковую силу меры защиты в медицинских учреждениях в отношении неприкосновенности частной жизни и требования в отношении осознанного согласия на тестирование на ВИЧ. Для обеспечения равного доступа необходимы всеобщий охват медико-санитарными услугами и обеспечение качества медикаментов и других медицинских технологий.

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

Пандемия ВИЧ многообразно иллюстрирует основные концепции взаимозависимости и неделимости прав человека — полное осуществление каждого права зависит от защиты и поощрения других.

Ликвидация СПИДа также требует широкого понимания неравенства, которое является движущей силой этой пандемии, включая (экономическое? неравенство , которое в конечном счете подрывает здоровье и глобальное неравенство между странами, а также того, чтобы государства действовали индивидуально и коллективно для устранения такого неравенства. В соответствии с ратифицированными ими международными договорами государства обязаны уважать, защищать и осуществлять общепризнанные права человека; это включает обязательства немедленного действия, а также обязательство принимать меры для полного осуществления прав человека с течением времени. Такие обязательства существуют не только на национальном, но и на глобальном уровне посредством обязательства «международной помощи и сотрудничества», включая экономические и технические инициативы. В соответствии с этим обязательством при реагировании на пандемию ВИЧ в пределах своих границ и за их пределами государства должны воздерживаться от принятия мер, которые сохраняли бы или усугубляли бы неравенство в доступе к товарам, услугам и информации в области здравоохранения; они должны защищать доступ от действий других лиц, которые препятствовали бы ему; и они должны принимать упреждающие меры для обеспечения наличия товаров, услуг и информации в области здравоохранения и доступа к ним, которые являются высококачественными и отвечают потребностям бенефициаров.

Создание подлинно благоприятных условий для эффективного глобального реагирования на ВИЧ требует **принятия всеобъемлющих правозащитных мер реагирования на ВИЧ** — мер, направленных на прекращение дискриминации в конкретных условиях и неравного осуществления конкретных прав человека, а также на содействие полной реализации всех соответствующих прав человека, которые влияют на уязвимость людей к ВИЧ-инфекции, их доступ к лечению и уходу в связи с ВИЧ и качество их жизни, связанное со здоровьем. Обещание Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года «никого не оставить позади», в том числе в деле искоренения СПИДа, не будет реализовано без принятия всеобъемлющих мер в области прав человека.

Руководство по ликвидации неравенства и СПИДа на основе принятия комплексных мер в области прав человека

Правозащитная основа для борьбы с ВИЧ отражает юридически обязательные обязательства, согласованные государствами, включая недискриминацию и позитивные меры по достижению реального равенства. Принципы, нормы и стандарты в области прав человека служат ключевым руководством для разработки, внедрения и оценки услуг, а также правовых и политических условий, которые либо позволят, либо будут препятствовать эффективному реагированию. Они также предусматривают участие пострадавших общин в принятии ответных мер.

Международные организации выпустили важное руководство по практической реализации правозащитных мер реагирования, которые могут и должны лечь в основу осуществления новой Глобальной стратегии по СПИДу. К их числу относятся [Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека](#) и рекомендации [Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству](#) и [Всемирной организации здравоохранения](#), а также конкретные оперативные рекомендации, касающиеся [интеграции стандартов в области прав человека в услуги по охране здоровья в связи с](#)

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

ВИЧ, осуществления программ в ряде ключевых областей для устранения связанных с правами человека барьеров на пути предоставления услуг, включая стигматизацию и дискриминацию, улучшения равного доступа к недорогостоящим лекарствам и защиты здоровья и прав женщин и девочек и ключевых и уязвимых групп населения посредством принятия мер, направленных на изменение гендерных преобразований, и изменения карательных и контрпродуктивных законов и политик в таких областях, как наркотики (в том числе здесь), секс-индустрия, однополое сексуальные отношения, криминализация ВИЧ, тюрьмы, миграция и многое другое. Для законодателей, судей, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, национальных правозащитных учреждений, преподавателей и религиозных лидеров, в частности, были подготовлены руководящие указания и инструменты для принятия правозащитных мер в связи с ВИЧ в целом и применительно к ключевым группам населения. При осуществлении Глобальной стратегии борьбы со СПИДом Справочная группа настоятельно призывает обратить внимание на такие руководящие указания и настоятельно призывает ЮНЭЙДС, правительства, доноров и других субъектов учитывать следующее:

➤ **Создание благоприятной правовой среды: ликвидация неравенства посредством осуществления прав человека**

Законодательство и политика могут подорвать эффективность мер по борьбе с ВИЧ, но могут также способствовать этому. Законы могут быть дискриминационными, несправедливо выделяя ключевые группы населения для наказания, такие как законы, криминализирующие половые отношения по обоюдному согласию или простое хранение наркотиков. Криминализация ключевых групп населения, безусловно, является крайним проявлением дискриминации. Помимо этого, законы и политика могут создавать и воспроизводить неравенство путем структурирования социальной, политической и экономической власти в интересах одних и ставить в невыгодное положение других, например, путем отказа девочкам и женщинам в доступе к образованию или занятости, блокирования мер по уменьшению вреда, наносимого жизни, или создания небезопасных условий труда для работников секс-индустрии. Однако можно сделать и другой выбор — не только для того, чтобы покончить с неравенством в осуществлении прав человека, но и для того, чтобы более полно реализовать права человека и тем самым укрепить меры по борьбе с ВИЧ. Законы и политика могут обеспечить заключенным такое же медицинское обслуживание, как и в сообществе. Однако, если тестирование на ВИЧ и лечение или охрана сексуального здоровья в целом являются неадекватными, права человека не реализуются в полной мере, а меры по борьбе с ВИЧ продолжают страдать. Защита от дискриминации на уровне взаимодействия отдельного лица с медицинскими службами имеет существенно важное значение, однако без ликвидации глобального неравенства в стоимости лекарств, недоступных для миллионов нуждающихся, положить конец СПИДу невозможно. Отмена криминализации секс-индустрии имеет важнейшее значение для уменьшения стигмы и дискриминации, с которыми сталкиваются работники секс-индустрии, однако здоровье и безопасность работников секс-индустрии, в том числе в связи с ВИЧ, подрываются до тех пор, пока они лишены всех трудовых прав. Благоприятная правовая среда должна учитывать эти структурные детерминанты здоровья и благополучия, включая ликвидацию дискриминации и неравенства в осуществлении других прав.

➤ **Обеспечение участия в целях ликвидации неравенства: адекватное финансирование и защита гражданского пространства**

Сообщества, в том числе особенно затронутые ВИЧ и дискриминацией и другими нарушениями прав человека, призваны играть ключевую роль в преодолении стигматизации, ликвидации неравенства и защите прав в более широком плане. Обеспечение их реального участия является

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

одним из основополагающих принципов прав человека; это также практическая необходимость. В соответствии со стандартами в области прав человека, включая свободу ассоциации и выражения мнений, это означает защиту гражданского пространства для сообщества в плане организации, предоставления услуг и защиты своих прав. Кроме того, правительства и доноры должны обеспечить адекватное финансирование мер реагирования на уровне сообществ как для предоставления услуг, так и для защиты и поощрения прав человека, включая [ключевые программы, определенные ЮНЭЙДС в целях сокращения дискриминации и расширения доступа к правосудию](#), которые финансируются в различной степени [через Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией](#). Меры реагирования, основанные на правах человека, признают и укрепляют агентство людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения, включая использование прав человека и юридической защиты в качестве средства защиты и реализации прав путем поиска средств правовой защиты от нарушений, изменения законов и привлечения правительств к ответственности за свои обязательства. Согласившись на «ускоренное» реагирование на ВИЧ в Политической декларации 2016 года, государства-члены обязались обеспечить, чтобы к 2030 году по меньшей мере 30% услуг возглавлялись сообществами для достижения ЦУР 2030 года по искоренению СПИДа. Создание благоприятных условий для борьбы с ВИЧ на уровне сообществ также способствует достижению цели создания инклюзивных обществ (ЦУР 16); социальная изоляция ключевых групп населения и гендерное неравенство будут препятствовать устойчивому прогрессу в деле искоренения СПИДа. Ликвидация глобального неравенства в доступе к профилактике ВИЧ, уходу и лечению требует от государств выполнения своих обязательств в области прав человека в рамках международного сотрудничества и солидарности при финансировании глобальных ответных мер. Стандарты в области прав человека требуют уделить внимание прозрачному распределению финансовых средств, как внутренних, так и международных, для обеспечения как справедливого распределения ресурсов, так и финансовой поддержки упреждающих мер, которые обеспечат защиту прав человека и тем самым улучшат справедливый доступ к услугам. Это требует надлежащего надзора и подотчетности, включая осуществляемый под руководством сообществ мониторинг программ, услуг и финансирования.

➤ **Подотчетность и прозрачность: ключевые аспекты мер реагирования, основанных на правах человека**

Для того чтобы новая Глобальная стратегия по СПИДу была эффективной в достижении желаемых результатов, она должна предусматривать подотчетность. Правозащитные рамки обеспечивают инструменты для привлечения правительств и других субъектов к ответственности, включая предоставление доступа к правосудию и средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека. Хотя сообществам принадлежит ключевая роль, эта стратегия должна быть также одобрена государствами-членами, которые несут обязательства по международному праву уважать, защищать и осуществлять права человека (многие из которых также отражены в национальных конституциях и других законах и политике). Правительства призваны сыграть важнейшую роль в достижении целей новой глобальной стратегии, включая такие «социальные стимулы», как отмена карательных законов и политики и принятие мер по сокращению неравенства, которые должны включать защиту людей от стигматизации и дискриминации, насилия и других нарушений прав человека. В соответствии с подходом, основанным на правах человека, правительства должны обеспечить на страновом уровне наличие механизмов привлечения различных субъектов к ответственности за действия или бездействие в пределах своих сфер ответственности, которые сказываются на прогрессе в достижении цели искоренения СПИДа. Это должно включать доступ к правосудию, юридической информации и поддержке и средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, а также возможность оспаривать законы и

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека

политику, нарушающие международные обязательства в области прав человека, включая право на здоровье, недискриминацию и равное осуществление всех прав человека. Наконец, подотчетность требует прозрачности, в том числе в отношении решений правительств, касающихся законодательства, политики, программ и финансирования, при осуществлении ими мер по борьбе с ВИЧ, руководствуясь Глобальной стратегией по СПИДу.

Как говорится в новой Глобальной стратегии по СПИДу, несмотря на значительный прогресс, глобальные целевые показатели по СПИДу, намеченные на 2020 год, не были достигнуты, и большинство стран и сообществ не находятся на пути прекращения СПИДа к 2030 году, смогут, «не оставляя никого позади». Эта цель не будет достигнута без ликвидации неравенства, которое остается движущей силой пандемии. Мы настоятельно призываем Объединенную программу, государства-члены, доноров, многосторонние финансовые учреждения и общины принять меры в соответствии с новой Глобальной стратегией по СПИДу, с тем чтобы положить конец неравенству путем реализации всего спектра прав человека, признанных в законодательстве, как на международном, так и на национальном уровнях.

Справочная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека была учреждена в 2002 году для консультирования Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу по всем вопросам, касающимся ВИЧ и прав человека. Справочная группа выступает с независимым голосом. Ее мнения необязательно отражают мнения Секретариата ЮНЭЙДС или любого из коспонсоров ЮНЭЙДС.